

**9. Czy odstępstwo, o którym mowa w art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, powinno zostać sformułowane w sposób ogólny (np. parki, place), czy w sposób indywidualny?**

Art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.), dodany ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), stanowi, że *rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.*

Art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, że *w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.* Przepis ten także nadaje radzie gminy uprawnienie do wprowadzenia swego rodzaju odstępstwa od zakazu określonego w ustawie, z tym, że odstępstwo to w tym wypadku może rozszerzać zakaz. Odstępstwo, o którym mowa w przytoczonym w akapicie powyżej art. 14 ust. 2b może ten zakaz ograniczać. Z tego względu uzasadniona wydaje się interpretacja art. 14 ust. 2b dokonana z odwołaniem się do orzecznictwa wydanego na gruncie art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W związku z powyższym celowe jest przywołanie wyroku Sądu Najwyższego z dnia 17 kwietnia 1997 r. o sygn. akt III RN 11/97, zgodnie z którym *przepisy gminne wydawane na podstawie art. 14 ust. 6 powołanej ustawy w celu wskazania miejsc, obiektów lub określonych obszarów gminy, na które rozciągać się ma obowiązywanie czasowego lub stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych, nie mogą posługiwać się sformułowaniami pełniącymi funkcję semantyczną tzw. nazw ogólnych i generalnych zarazem (jak np. ulice, place, parki, skwery, obiekty sportowe, obiekty rekreacyjne, sklepy, place zabaw, wnętrza blokowe, klatki schodowe, cmentarze), którym przyporządkowany jest ogół desygnatów danego rodzaju, bez możliwości ich indywidualizacji i uwzględnienia ich charakteru. Przeciwnie, przepisy gminne wydawane na podstawie art. 14 ust. 6 powołanej ustawy w celu wskazania innych aniżeli wymienione w art. 14 ust. 1 - ust. 5 tej ustawy miejsc, obiektów lub obszarów, w odniesieniu do których dodatkowo wprowadza się (czasowy lub stały) zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych, zasadniczo powinny się posługiwać takimi zwrotami językowymi, które pełnią funkcje semantyczne nazw jednostkowych lub*

**grupowych określonych miejsc, obiektów lub obszarów i zarazem pozwalają je indywidualizować i odróżniać (także ze względu na ich charakter) od innych tego samego rodzaju miejsc, obiektów lub obszarów publicznych na terenie gminy.**

Potwierdzeniem powyższej tezy jest wynik wykładni językowej sformułowania użytego w art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zgodnie z którym **określone** (miejsce publiczne) oznacza sprecyzowane, wiadome, pewne<sup>1</sup>.

W związku z powyższym należy uznać, że rada gminy, przy formułowaniu odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym musi indywidualizować to miejsce, tak, aby dało się ono odróżnić od innych tego samego rodzaju miejsc publicznych.

będą miały uchwały rady gminy podjęte na podstawie art. 14 ust. 2b, w których rada gminy wskaże te miejsca publiczne, w których będzie obowiązywało odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych.

---

<sup>1</sup> Internetowy Słownik Języka Polskiego, <https://sjp.pl/okre%C5%9Blony>, dostęp: 7.03.2018 r.