

## Rozwiązywania Problemów

## Alkoholowych

**Czy podczas trwania stanu epidemii konieczne jest zwoływanie zebrań wiejskich w celu poddania pod opinię uchwał, o jakich mowa w art. 12 ust. 1-4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi?**

Przede wszystkim należy wskazać, że ustawodawca nie wyłączył obowiązku konsultowania z jednostkami pomocniczymi gminy uchwał, o których mowa w art. 12 ust. 1 - 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.). Obowiązek ten wynika z art. 12 ust. 5 tej ustawy, a zatem uchwała podjęta bez zachowania przepisane go trybu zostanie podjęta z naruszeniem prawa. Oczywiście jednak w stanie epidemii zwołanie zebrania wiejskiego może nastęrczać wiele trudności.

Problem dotyczący zwołania zebrań wiejskich w stanie epidemii dostrzegł Rzecznik Praw Obywatelskich, który już w maju 2020 r. wystąpił do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z prośbą o zajęcie stanowiska w tej sprawie (znak VII.600.14.2020.MM). W odpowiedzi z dnia 25 maja 2020 r. (DAP-WSUST-0748-38/2020) MSWiA wskazało, że w przedmiotowym przypadku zastosowanie znajdzie art. 15zzx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że:

1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).



2. Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu kolegalnie.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegalnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegalnie”.

W piśmie wskazano ponadto, że: „W kontekście powyższego, należy zatem zauważyć, że kwestia zwołania oraz organizacji zebrania wiejskiego w trybie zdalnym (z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie) pozostaje – w zależności od obowiązujących zapisów w statutach sołectw - w gestii sołtysa, rady sołectkiej lub organów samorządu gminnego (rady gminy, wójta)”. Cała korespondencja została udostępniona na stronie internetowej Rzecznika Praw Obywatelskich, pod linkiem: <https://www.rpo.gov.pl/pl/content/jak-organizowac-wiejskie-zebrania-w-solectwach-rpo-do-mswia>, dostęp: 24.08.2020 r.

Warto wskazać, że w aktualnie obowiązującym stanie prawnym nie obowiązują już zakazy wskazane przez RPO jako przeszkoda do zwołania zebrań wiejskich. Aktualnie nie są zakazane zebrania do 150 osób (§ 16 ust. 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii - Dz. U. poz. 1066 z późn. zm.). Oczywiście przy organizacji zebrań wiejskich należało będzie uwzględnić wytyczne dla organizatorów spotkań biznesowych, szkoleń, konferencji i kongresów w trakcie epidemii, dostępne pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/rozwoj/spotkania-biznesowe-szkolenia-konferencje-i-kongresy> (dostęp: 24.08.2020 r.).

Warto zwrócić uwagę, że przedstawiony wyżej art. 15zxx ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wciąż obowiązuje. Wobec tego można również, jeżeli pozwalają na to warunki w danej gminie/jednostce pomocniczej zwołać zebranie, które odbędzie się w trybie zdalnym.



**PARPA**

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | tel. 22 250 63 25 | fax 22 250 63 60  
e-mail: [parpa@parpa.pl](mailto:parpa@parpa.pl) [www.parpa.pl](http://www.parpa.pl)